

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri de implementare a sistemului de garanție returnare pentru ambalaje nereutilizabile		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art. 1 pct. IX. 2 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile a fost adoptată de Guvern în data de 4 octombrie 2021, la propunerea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, ținând cont de necesitatea identificării unor soluții de optimizare a gestionării durabile pentru ambalajele primare nereutilizabile, pentru a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană și pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, în condițiile în care în România, dintre deșeurile abandonate, aproximativ 38% sunt reprezentate de plastic, sticlă și metal.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 955 din 6 octombrie 2021.</p> <p>Din perspectiva autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru ca sistemul de garanție-returnare pentru ambalaje nereutilizabile să fie eficient, este important ca România să se asigure că obiectivele reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, cu modificările și completările ulterioare sunt îndeplinite.</p>



Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, cu modificările și completările ulterioare prevede la art. 18 alin. (2) și la art. 19 alin (1) și (5) faptul că statul român participă cu un procent de 20% în acționariatul companiei care va fi desemnată ca administrator al sistemului de garanție-returnare, reprezentând un număr de 1.250 acțiuni nominative în valoare de 1.000 lei fiecare.

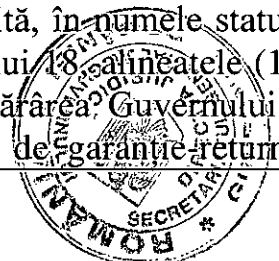
În urma cooptării satului român, reprezentat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în acționariatul companiei care va exercita rolul de administrator al sistemului de garanție-returnare, structura acționariatului va fi următoarea:

Acționari	Numărul de acțiuni	Procent [%]	Categorie
Asociația Berarii României pentru Mediu	1875	30%	Actionari Asociatii Producatori
Asociația Producătorilor de Băuturi Răcoritoare pentru Sustenabilitate	1875	30%	Actionari Asociatii Producatori
Asociația Retailerilor pentru Mediu	1250	20%	Actionari Asociatii Comercianti
Statul Român prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor	1250	20%	Actionar Statul Roman
TOTAL	6250	100%	

2.3.

Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ, se propune reglementarea situației în care Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor poate înființa, în condițiile legii, societăți pe acțiuni, cu participarea statului la capitalul social, ca acționar unic, și situației în care poate participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou-înființate la care exercită, în numele statului, calitatea de acționar în aplicarea articolului 18 alineatele (1) și (2) și a articolului 19 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare



pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se propune ca din veniturile proprii ale Administrației Fondului pentru Mediu să se poată asigura și înființarea unor societăți, participarea la capitalul social al unor societăți existente sau nou-înființate ori majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor exercită, în numele statului, calitatea de acționar.

Mai exact, se reglementează posibilitatea autorității publice centrale pentru protecția mediului de a putea participa la capitalul social al societății comerciale pe acțiuni care va îndeplini rolul de administrator al sistemului garanție-returnare, din bugetul Administrației Fondului pentru Mediu, astfel cum este prevăzut în Hotărârea Guvernului nr.1074/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul proiect de act normativ, se creează temeiul legal pentru ca Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor să aibă posibilitatea de a participa sau înființa societăți comerciale, în care statul român este acționar.

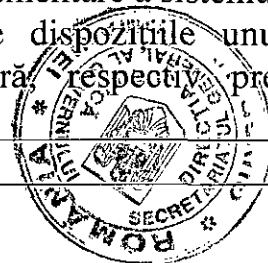
În Hotărârea Guvernului nr.43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, nu se regăsește o normă care să prevadă cele anterior menționate, fiind astfel necesară crearea unui temei de nivel primar, prin prezentul proiect de ordonanță.

Mai mult decât atât, raportat la prevederile Hotărârii Guvernului nr.1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, instituția noastră nu poate îndeplini obligațiile statului român, de a participa la desemnarea administratorului sistemului de garanție-returnare.

Astfel, potrivit intenției de reglementare a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, este necesar ca temeiul juridic pentru reglementarea măsurilor de implementare a sistemului de garanție-returnare să fie prevăzut de dispozițiile unui act normativ cu forță juridică superioară, respectiv prezenta ordonanță a Guvernului.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



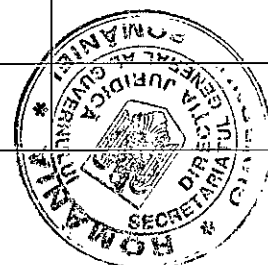
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						



4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ este necesară modificarea bugetului Administrației Fondului pentru Mediu.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 814/2022. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 9419/2022.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri de implementare a sistemului de garanție returnare pentru ambalaje nereutilizabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


ROMANIA
PRIM-MINISTRU


NICOLAE-IONEL CIUCĂ